

# Mladá veda

## Young Science

**Parametre neverbálnej komunikácie vybraných štátnych príslušníkov tretích krajín**

**Analýza využitia veľkokapacitných kontajnerov s obnoviteľným zdrojom energie vo vertikálnych farmách**

# Mladá veda

## Young Science

### MEDZINÁRODNÝ VEDECKÝ ČASOPIS MLADÁ VEDA / YOUNG SCIENCE

Číslo 2, ročník 9., vydané v júni 2021

ISSN 1339-3189

Kontakt: [info@mladaveda.sk](mailto:info@mladaveda.sk), tel.: +421 908 546 716, [www.mladaveda.sk](http://www.mladaveda.sk)

Fotografia na obálke: Floriánova ulica v Prešove. © Branislav A. Švorc, [foto.branisko.at](http://foto.branisko.at)

#### REDAKČNÁ RADA

*doc. Ing. Peter Adamišín, PhD.* (Katedra environmentálneho manažmentu, Prešovská univerzita, Prešov)

*doc. Dr. Pavel Chromý, PhD.* (Katedra sociálnej geografie a regionálneho rozvoje, Univerzita Karlova, Praha)

*prof. Dr. Paul Robert Magocsi* (Chair of Ukrainian Studies, University of Toronto; Royal Society of Canada)

*Ing. Lucia Mikušová, PhD.* (Ústav biochémie, výživy a ochrany zdravia, Slovenská technická univerzita, Bratislava)

*doc. Ing. Peter Skok, CSc.* (Ekomos s. r. o., Prešov)

*prof. Ing. Róbert Štefko, Ph.D.* (Katedra marketingu a medzinárodného obchodu, Prešovská univerzita, Prešov)

*prof. PhDr. Peter Švorc, CSc.*, predseda (Inštitút histórie, Prešovská univerzita, Prešov)

*doc. Ing. Petr Tománek, CSc.* (Katedra verejnej ekonomiky, Vysoká škola báňská - Technická univerzita, Ostrava)

#### REDAKCIA

*PhDr. Magdaléna Keresztesová, PhD.* (Fakulta stredoeurópskych štúdií UKF, Nitra)

*Mgr. Martin Hajduk, PhD.* (Inštitút histórie, Prešovská univerzita, Prešov)

*RNDr. Richard Nikischer, Ph.D.* (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, Praha)

*Mgr. Branislav A. Švorc, PhD.*, šéfredaktor (Vydavateľstvo UNIVERSUM, Prešov)

*PhDr. Veronika Trstianska, PhD.* (Ústav stredoeurópskych jazykov a kultúr FSŠ UKF, Nitra)

*Mgr. Veronika Zuskáčová* (Geografický ústav, Masarykova univerzita, Brno)

#### VYDAVATEĽ

Vydavateľstvo UNIVERSUM, spol. s r. o.

[www.universum-eu.sk](http://www.universum-eu.sk)

Javorinská 26, 080 01 Prešov

Slovenská republika

© Mladá veda / Young Science. Akékoľvek šírenie a rozmnožovanie textu, fotografií, údajov a iných informácií je možné len s písomným povolením redakcie.



# ANALÝZA KOMPETENCIÍ MIESTNEJ ŠTÁTNEJ SPRÁVY V PREVENCII VZNIKU KRIZOVÝCH JAVOV

ANALYSIS OF COMPETENCIES OF LOCAL STATE ADMINISTRATION IN  
PREVENTION OF CRISIS PHENOMENA

**Miroslav Slemenský<sup>1</sup>**

Autor pôsobí ako externý doktorand na Fakulte bezpečnostného inžinierstva Žilinskej univerzity v Žiline. Vo svojej dizertačnej práci sa venuje postaveniu a kompetenciám orgánov miestnej štátnej správy v prevencii vzniku krízových javov.

The author works as an external doctoral student at the Faculty of Safety Engineering of the University of Žilina in Žilina. In his dissertation he deals with the position and competencies of local state administration in the prevention of crisis phenomena.

## **Abstract**

This article deals with the analysis of the competencies of local state administration in the prevention of crisis events with regard to the content of information provided by local state administration bodies in the field of Civil Protection and Population Education. Based on the processed analysis, it generalizes the previous experience and knowledge, proposes starting points for improving the preparation and education of the population in the field of Civil Protection and Emergencies.

Key words: prevention, analysis, crisis management, local state administration

## **Abstrakt**

Tento článok sa zaoberá analýzou kompetencií miestnej štátnej správy v prevencii vzniku krízových javov zo zreteľom na obsahovú náplň informácií poskytovaných orgánmi miestnej štátnej správy na úseku Civilnej ochrany a vzdelávania obyvateľstva. Na základe spracovanej analýzy zovšeobecňuje doterajšie skúsenosti a poznatky, navrhuje východiská pre skvalitnenie prípravy a vzdelávania obyvateľstva na úseku Civilnej ochrany a mimoriadnych udalostí.

Kľúčové slová: prevencia, analýza, krízové riadenie, miestna štátna správa

---

<sup>1</sup> Adresa pracoviska: Ing. Miroslav Slemenský, Fakulta bezpečnostného inžinierstva, Žilinská univerzita, 1. mája 32, 010 26 Žilina  
E-mail: miroslav.slemensky@gmail.com

## Úvod

Krízové javy svojim rozsahom a frekvenciou čo raz viac prekvapujú našu spoločnosť. Prevencia pred vznikom krízových javov predstavuje účinný spôsob ako znížiť straty na zdraví, živote a majetku osôb. Miestna štátna správa vykonáva celý rad preventívnych činností, ktoré sú potrebné pre zachovanie života a zdravia občanov Slovenskej republiky. Systém prípravy a vzdelávania obyvateľstva zo zreteľom na oblasť Civilnej ochrany a mimoriadnych udalostí vyžaduje našu pozornosť viac ako kedykoľvek predtým. Pandémia COVID-19 poukázala na vysokú potrebu prípravy obyvateľstva na úspešné riešenie mimoriadnych udalostí.

### **Súčasná charakteristika kompetencií orgánov miestnej štátnej správy na území Slovenskej republiky v prevencii vzniku krízových javov**

Prevencia je neodmysliteľnou súčasťou krízového manažmentu. Zvyšuje úroveň bezpečnosti systémov, ale aj prebiehajúcich procesov, dejov a javov, ktoré v nich prebiehajú. Hlavnou funkciou prevencie je prijať vyhovujúce kroky na zníženie rizík na akceptovateľnú hodnotu a zamedzenie vzniku nežiaducich udalostí a tým vzniku škôd a strát. Posudzovanie rizík sa vykonáva v rámci manažmentu rizík s cieľom identifikovať možné ohrozenia funkčnosti systémov, procesov, dejov a javov následne tieto rizika znížiť na akceptovateľnú úroveň. Prevencia je zameraná na zníženie úrovne obidvoch základných zložiek rizika, t.j. pravdepodobnosti vzniku krízových javov, ako aj veľkosti negatívnych dôsledkov. V nadväznosti na uvedené skutočnosti, prostredníctvom prevencie je tiež možné redukovať náklady na riešenie krízových javov a odstraňovanie negatívnych dôsledkov. Súčasťou prevencie je vytváranie systémov monitorovania a vyhodnocovania rizikových činiteľov a včasné varovanie pred vznikom krízového javu (Šimák, 2016).

Prevenciu zabezpečujeme prostredníctvom krízového plánovania, kde v rámci činností môžeme vykonávať určité predbežné opatrenia a následne reagovať na dôsledky daného vzniknutého negatívneho javu. Vďaka tomu dokážeme znížiť aj potrebné sily, prostriedky a zdroje na ich riešenie. Jednou z tých najnákladnejších častí prevencie dôsledkov krízových javov je príjem a vyhodnocovanie monitorovaných údajov, a taktiež príjem a vyhodnotenie informácií o krízových javoch a v neposlednom rade systém varovania a vyznenia. Dôležitými časťami tohto procesu je aj vzdelávacia činnosť, vytváranie záchranných jednotiek, technické zabezpečenie. Veľmi podstatnou časťou je aj informovať občanov o mimoriadnych udalostiach, ich vzdelávanie a zapájanie do civilnej ochrany, ako aj organizovanie evakuácie a ukrytia. Zaoberá sa tiež zabezpečovaním náležitosti individuálnej ochrany obyvateľov z hľadiska jej obsahu, zásad použitia a podobne.

Kompetencie miestnej štátnej správy v prevencii vzniku krízových javov (ďalej len KJ) vychádzajú zo zákonov, vyhlášok, odborných usmernení. Práve z toho dôvodu bolo potrebné preštudovať právny rámec týkajúci sa krízového riadenia z ohľadom na kompetencie miestnej štátnej správy v prevencii vzniku KJ.

## **Základný prehľad právnych noriem krízového riadenia miestnej štátnej správy v prevencii vzniku krízových javov**

Oblasť krízového riadenia na území SR je z pohľadu práva tvorená Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a nižšími právnymi predpismi. Systém právnych ustanovení tvorí právne prostredie, ktorým sa riadia orgány verejnej správy, právnické subjekty a fyzické osoby. V rámci problematiky prevencie a riešenia krízových javov existuje viacero právnych predpisov. Nižšie uvádzam najdôležitejšie právne predpisy, ktoré obsahujú celý rad opatrení v procese prevencie a riešenia krízových javov, prípadne inak súvisia so štruktúrou krízového riadenia v SR.

Za najpodstatnejšie právne predpisy v rámci riešenej problematiky považujem:

- Ústavný zákon č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny...,
- Zákon č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny ...,
- Zákon č. 47/2012 Z. z. úplne znenie zákona NR SR č. 42/1994 o CO,
- Zákon č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii ,
- Zákon č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky,
- Zákon č. 129/2002 Z. z. o integrovanom záchrannom systéme,
- Zákon č. 128/2015 Z. z. o prevencii závažných havárií,
- Zákon č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy.

## **Postavenie a úlohy miestnej štátnej správy v prevencii vzniku krízových javov na úseku Civilnej ochrany obyvateľstva**

Orgány miestnej štátnej správy, najmä okresné úrady, administrujú vybrané úseky štátnej správy, ktorých súčasťou je úsek krízového riadenia. Efektívna reakcia na krízové javy si vyžaduje jednoznačné určenie zodpovednosti a úloh zodpovedných subjektov.

Miestna štátna správa je súčasťou verejnej správy, ktorá je primárne zameraná na bezprostrednú realizáciu funkcií štátu v jednotlivých úrovniach územnosprávnej jednotky. Tvoria ju správne orgány podľa všeobecnej pôsobnosti:

- 8 okresných úradov v sídle kraja
- 72 okresných úradov (Zákon č.180/2013 Z.z.)

Každý s týchto úradov disponuje vlastnou špecifickou štruktúrou členenou do určitých odborov: organizačný odbor, odbor krízového riadenia, odbor všeobecnej vnútornej správy a iné. Krízové riadenie miestnej štátnej správy v prevencii vzniku krízových javov zabezpečuje výkon štátnej správy na úseku:

- civilnej ochrany obyvateľstva a riadenia štátu v krízových situáciách,
- hospodárskej mobilizácie – civilné núdzové plánovanie,
- obrany štátu – obranné plánovanie,
- prevencie závažných priemyselných havárií – havarijné plánovanie.

Spomínané štyri úseky krízového riadenia miestnej štátnej správy sa riadia rôznymi právnymi predpismi, ktoré determinujú ich kompetencie. Nižšie v texte uvádzam analýzu preventívnych opatrení vykonávaných miestnou štátnou správou (ďalej len MŠS) na úseku Civilnej ochrany obyvateľstva.

### **Charakteristika kompetencií okresného úradu v prevencii vzniku krízových javov zo zreteľom na úsek civilnej ochrany obyvateľstva**

Najrozsiahlejšiu časť preventívnych opatrení miestnej štátnej správy tvoria činnosti vykonávané OU na úseku civilnej ochrany obyvateľstva. Krízový manažéri odboru krízového riadenia OÚ vypracovávajú analýzu rizík územia z hľadiska možného vzniku mimoriadnej udalosti. Tento dokument obsahuje rozsiahlu identifikáciu rizík, ktoré môžu ohroziť obyvateľov v danom území. Na základe tejto analýzy je následne v súčinnosti s FO a PO vypracovaný plán ochrany obyvateľstva, ktorý obsahuje detailne rozpracované úlohy, opatrenia a postupy na zabezpečenie ochrany obyvateľstva pre prípad vzniku KJ. Samotný dokument je potrebné minimálne raz za tri roky prehodnotiť, vykonať cvičenie a podľa potreby doplniť obsahovú časť. Tento dokument má slúžiť dotknutým osobám FO a PO aby počas vzniku KJ presne vedeli identifikovať jednotlivé kroky a využívané materiálne zdroje na zvládnutie konkrétneho KJ. Empíria ukázala, že neexistujú dostatočné vytvorené podmienky pre transfer týchto informácií pre širokú verejnosť. Často samotní občania nie sú dostatočne informovaní kde a akým spôsobom môžu získať informácie z vypracovaného plánu ochrany obyvateľstva. V prípade ak by tieto informácie získali je tiež otázne do akej miery im dokážu občania porozumieť a prijať ich tak, aby v prípade vzniku KJ dokázali vykonávať všetky potrebné úkony zamerané na ochranu života, zdravia a majetku.

Okresný úrad ďalej riadi a organizuje prípravu na civilnú ochranu, pričom v tejto oblasti vykoná rôzne činnosti - vykonáva bezplatnú prípravu jednotiek CO a prípravu obyvateľstva na sebaobranu a vzájomnú pomoc, ako aj prípravu na poskytovanie pomoci. Skúsenosti z praxe ukázali, že často dochádza k nejednotnosti postupov vykonávaných v oblasti prípravy na civilnú ochranu podľa územnej pôsobnosti. Zákon jednoznačne nedefinuje minimálne požiadavky pre túto oblasť, ktoré je potrebné dodržiavať a preto vzniká priestor pre nesúmernosť vykonávaných činností v oblasti prípravy na CO. Medzi dôležité úlohy je potrebné zaradiť aj povinnosť rozhodovať o vytvorení jednotiek CO na územnom obvode, ktorý spravuje.

V preventívnych opatreniach organizuje OU a koordinuje prieskum a monitorovanie príslušného územia vzniku KJ. Na základe dostupných informácií plánuje a navrhuje vyhlásenie a riadenie a zabezpečovanie evakuácie, pričom plánuje a spravuje finančné prostriedky štátneho rozpočtu na financovanie CO. Kontinuálne zabezpečuje hlásnu a povodňovú službu a varovanie obyvateľstva pred a počas povodní.

V neposlednej rade OU v spolupráci s verejnoprávnymi inštitúciami s humanitným poslaním má povinnosť organizovať a vykonávať preventívno-výchovnú a propagačnú činnosť v CO. Táto špecifická úloha jednoznačne patrí medzi základné preventívne činnosti, ktoré je potrebné vykonávať s patričnou zodpovednosťou a vážnosťou. Práve vzdelávanie obyvateľov predstavuje základný pilier prevencie ako súčasti opatrení vykonávaných okresnými úradmi. Bohužiaľ je možné skonštatovať, že tento druh osvety nie je dostatočne rozpracovaný a vykazuje značné nedostatky, ktoré znižujú efektívnosť prevencie na úseku civilnej ochrany.

Analýza obsahu poskytovaných informácií pre obyvateľov SR v gescii orgánov miestnej štátnej správy zo zreteľom na riešenie krízových javov

Vzdelávanie obyvateľstva patrí k základným stavebným prvkom prevencie pred vznikom krízového javu. Prevenciu chápeme ako kontinuálny proces vyžadujúci dostatočné množstvo síl a prostriedkov potrebných pre efektívne zabezpečenie ochrany ľudských životov. Práve vzdelávanie môže prispieť k zvýšeniu efektívnosti riešenia KJ. Teoretickú časť prípravy obyvateľstva tvorí poskytovanie informácií, ktoré by mali byť zrozumiteľné, vecné a voľne dostupné pre širokú verejnosť.

Orgány miestnej štátnej správy majú vo svojej kompetencii v zmysle zákona o CO organizovať preventívno-výchovnú a propagačnú činnosť v civilnej ochrane, ktorej súčasťou je aj poskytovanie voľne dostupných informácií zameraných na správanie sa obyvateľstva v prípade vzniku krízového javu. Z tohto dôvodu je možné očakávať, že občan žijúci v konkrétnej územnej časti/okrese Slovenskej republiky bude mať možnosť rýchlo a jednoducho nájsť dostatočné množstvo kvalitných informácií zameraných na možné ohrozenia vyplývajúce z povahy územia a zároveň dostatok informácií akým spôsobom sa má správať pred a počas riešenia krízového javu rôznej etiologie. Všetky OMŠS disponujú internetovým portálom, ktorý predstavuje jednoduchý a efektívny spôsob poskytovania informácií svojim občanom. Z tohto titulu som nižšie vykonal analýzu všetkých internetových portálov Okresných úradov, ktoré poskytujú svojim obyvateľom množstvo informácií zo zreteľom na dostupnosť základných činnosti a postupov potrebných pre správne zvládnutie krízového javu z pohľadu Civilnej ochrany.

Analýza bola vykonaná na 73 internetových portáloch Okresných úradov a identifikovala rôzne nedostatky vyplývajúce z povahy poskytovaných informácií pre občanov SR.

Pre potreby analýzy som určil kritéria, na základe, ktorých bolo možné vyhodnotiť obsahovú úroveň poskytovaných informácií na dostatočnú, alebo nedostatočnú. Za dostatočnú úroveň som, stanovil min. obsah poskytovaných informácií v oblasti CO v rozsahu 75% - 100%. Obsahovú náplň som čerpal aktuálnej odbornej literatúry, zákonov a publikácií určených pre obyvateľov SR zo zreteľom na správanie sa pred a počas riešenia KJ. Rovnako bolo potrebné definovať minimálne požiadavky na: zrozumiteľnosť, konkrétnosť a relevantnosť obsahovej úrovne.

Druhým kritériom bola aktuálnosť poskytovaných informácií, ktoré som za dostatočne považoval informácie nie staršie ako 3 roky. Pretože veľké množstvo OÚ poskytuje informácie staršie viac ako 4 až 9 rokov. Je zbytočné poskytovať občanom informácie o ohrozeniach, rizikách a riešení KJ, ktoré vyplývajú zo štyroch a viac rokov starej dokumentácie, ktorá vyžaduje aktualizáciu a prispôbenie súčasnému stavu a povahe situácie.

| Výsledok     | Obsahová náplň poskytovaných informácií | Aktuálnosť poskytovaných zdrojov informácií |
|--------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------|
| Dostatočné   | viac ako 75%                            | 2018 - 2021                                 |
| Nedostatočné | menej ako 74%                           | 2017 a menej                                |

Na základe dostupnej odbornej literatúry, publikácií a zákonov som ďalej stanovil témy a ich minimálnu obsahovú náplň. Zameral som sa na oblasti, ktoré sú z pohľadu bežného človeka

potrebné pre správnu prípravu a zvládnutie krízového javu rôznej etiológie. Nižšie v tabuľke č.1 uvádzam prehľad tém a ich zameranie z hľadiska obsahovej časti. Informačné portály okresných úradov boli analyzované v období mesiacov marec až jún 2021, tak aby bolo možné zabezpečiť aktuálnosť a relevantnosť získaných dát.

Na podklade vopred stanovených minimálnych požiadaviek zameraných na obsahovú náplň zvolených informačných oblastí poskytovaných prostredníctvom internetových portálov okresných úradov som spracoval prehľadnú tabuľku, podľa ktorej je možné identifikovať aktuálny stav verejne dostupných informácií poskytovaných orgánmi miestnej štátnej správy na území SR. Počas dôkladnej analýzy poskytovaných informácií som sa stretával z neaktuálnymi informáciami, ktoré vychádzali napríklad z roku 2013 a podobne. Mnoho okresných úradov neposkytuje žiadne informácie zamerané na vybrané oblasti potrebné pre správne konanie svojich obyvateľov pred a počas riešenia krízového javu. Prípade sú tieto informácie značne zdržanlivé a koncepčne nedostatočne spracované.

Očakával by som, že tieto informácie budú spracované zrozumiteľným a jednoduchým spôsobom tak aby ich dokázal každý občan správne pochopiť a v prípade potreby aj aplikovať počas riešenia KJ. Niektoré internetové portály OÚ odkazujú na jeden a ten istý dokument, ktorý nie je obsahovo dostatočne spracovaný a vyžaduje si revíziu. Rovnako bolo možné počas analýzy identifikovať niektoré okresné úrady, ktoré poskytovali svojim občanom informácie, ktoré neboli zamerané na riešenie konkrétnych MU vyplývajúcich z analýzy ohrozenia územia. Nedostatočná úroveň poskytovaných informácií ako súčasť vzdelávania obyvateľstva predstavuje zníženie efektívnosti konania obyvateľov počas riešenia krízových javov. V prípade ak človek nemá dostatok teoretických vedomostí, ktoré by dokázal počas riešenia MU aplikovať do praxe, nie je možné očakávať splnenie základného cieľa a tým je ochrana života, zdravia a majetku obyvateľov na území Slovenskej republiky.



| Názov témy                                                                                          | Stručný opis obsahovej náplne zvolenej témy                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odporúčania súvisiace s ochorením COVID-19                                                          | základné informácie zamerané na prevenciu a ochranu pred infekčným ochorením COVID-19                                                                                                            |
| Platná legislatíva na úrovni krízového riadenia zo zreteľom na Civilnú ochranu                      | základné informácie obsahujúce zákony, vyhlášky a nižšie právne normy súvisiace s krízovým riadením a CO zo zreteľom na zrozumiteľnosť                                                           |
| Informácie o prebiehajúcich preventívno-výchovných činnostiach na území konkrétneho okresného úradu | zrozumiteľne informácie zamerané na prebiehajúce preventívno- výchovnú činnosť v oblasti CO podľa špecifických potrieb jednotlivých územných častí okresného úradu                               |
| Informácie o úlohách krízového riadenia miest a obcí v okrese                                       | zrozumiteľne informácie zamerané na základne úlohy odboru krízového riadenia, orgánov miestnej štátnej správy vyplývajúce z právnych noriem                                                      |
| Odporúčanie pre občanov v prípade vzniku meteorologickej mimoriadne udalosti na území okresu        | zrozumiteľné informácie zameraná na prevenciu a následne riešenie meteorologických mimoriadnych udalostí zo zreteľom na postupy OMSŠ v spolupráci z obyvateľstvo                                 |
| Informácie o možnostiach sebaochrany a vzájomnej pomoci                                             | zrozumiteľný rámec informácií zameraný na spôsoby a postupy ako chrániť zdravie, život a majetok obyvateľov v prípade vzniku mimoriadnej udalosti rôznej etiológie                               |
| Informácie o núdzovom zásobovaní obyvateľstva v okrese                                              | základné informácie zamerané na povinnosti obyvateľov a miestnej štátnej správy počas vykonávania núdzového zásobovania obyvateľstva                                                             |
| Informačný systém Civilnej ochrany                                                                  | základné informácie zameraní na fungovanie informačného systému Civilnej ochrany zo zreteľom na špecifiká konkrétneho okresu                                                                     |
| Tematika vyrozumienia a varovania obyvateľstva na území okresu                                      | základne informácie o spôsobe varovania a vyrozumienia obyvateľstva zo zreteľom na špecifiká územného obvodu okresu                                                                              |
| Tematika evakuácie obyvateľstva v kompetencií okresných úradov                                      | základne informácie o princípoch a postupoch evakuácie obyvateľstva zo zreteľom na konkrétny územný obvod okresu                                                                                 |
| Tematika ukrytia obyvateľstva v prípade MU                                                          | Základne informácie zamerané na ukrytie obyvateľstva v prípade vzniku MU zo zreteľom na špecifické podmienky konkrétneho okresu                                                                  |
| Tematika "ako postupovať v prípade zaznenia sirény"                                                 | nevyhnutné informácie potrebné pre obyvateľov daného územia okresu zo zreteľom na pochopenie zvukových systémov varovania                                                                        |
| Informácia o aktuálnych rizikách v konkrétnej oblasti okresného úradu                               | všetky potrebné informácie o možných ohrozeniach a rizikách, ktoré vyplývajú zo špecifickej skladby okresu a sú potrebné pre správne pochopenie a konanie v prípade vzniku mimoriadnej udalosti. |
| Informácie o dokumentácii Civilnej ochrany                                                          | základne informácie o používaných dokumentoch v oblasti Civilnej ochrany zo zreteľom na fyzické a právnické osoby na území Slovenskej republiky                                                  |

Tabuľka 1 - Obsahová náplň vybraných tém

Zdroj: vlastné spracovanie

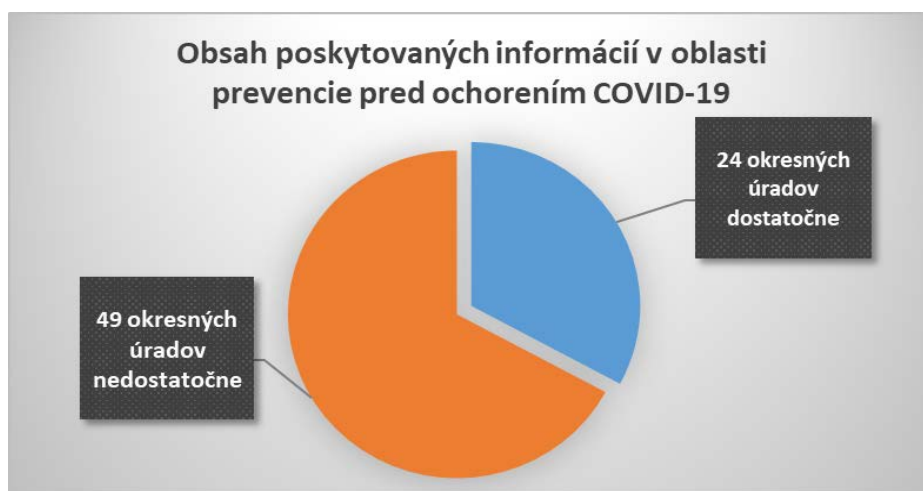
| P.Č. | Názov OU             | Odporúčania súvisiace s ochorením COVID-19 | Informácie o prebiehajúcej PVČ | Informácie o úlohách krízového riadenia miest a obcí v okrese | Odporúčania pre občanov v prípade vzniku meteorologickej mimoriadne udalosti na území okresu | Informácie o možnostiach sebaochrany a vzájomnej pomoci | Informácie o nudzovom zásobovaní obyvateľstva v okrese | Informačný systém Civilnej ochrany | Tematika vyznamenania a varovania obyvateľstva na území okresu | Tematika evakuácie obyvateľstva v kompetencii okresných úradov | Tematika evakuácie obyvateľstva v kompetencii okresných úradov | Tematika "ako postupovať v prípade záznamu šírenia" | Informácie o aktuálnych rizikách v konkrétnej oblasti okresného úradu | Informácie o dokumentácii Civilnej ochrany |
|------|----------------------|--------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 1    | Nitra                | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  | X                                                              | X                                                              |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 2    | Levice               |                                            |                                | X                                                             |                                                                                              |                                                         | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 3    | Komárno              |                                            |                                | X                                                             |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 4    | Nové Zámky           |                                            | X                              | X                                                             |                                                                                              |                                                         |                                                        | X                                  |                                                                |                                                                | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 5    | Safa                 | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 6    | Štúrovo              | X                                          |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 7    | Topoľčany            | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 8    | Zlaté Moravce        |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  | X                                                              |                                                                | X                                                              | X                                                   |                                                                       |                                            |
| 9    | Banská Bystrica      | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 10   | Banská Štiavnica     |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       | X                                          |
| 11   | Brezno               |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  | X                                                              | X                                                              |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 12   | Detva                |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         | X                                                      |                                    | X                                                              |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 13   | Krupina              |                                            | X                              | X                                                             |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 14   | Lučenec              |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  |                                                                |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 15   | Poltár               |                                            |                                |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    | X                                                              |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 16   | Revúca               |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    | X                                                              |                                                                |                                                                | X                                                   |                                                                       | X                                          |
| 17   | Rimavská Sobota      |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 18   | Veľký Krtíš          |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 19   | Zvolen               | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              |                                                                | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 20   | Žarnovica            |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  |                                                                | X                                                              |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 21   | Žiar nad Hronom      | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 22   | Bratislava           |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 23   | Malacky              | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 24   | Pezinok              | X                                          |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                | X                                                              |                                                     |                                                                       |                                            |
| 25   | Senec                |                                            |                                |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    | X                                                              |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 26   | Gelnica              |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 27   | Košice               | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    | X                                                              | X                                                              |                                                                | X                                                   |                                                                       |                                            |
| 28   | Košice okolie        | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 29   | Michalovce           |                                            |                                |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                | X                                                              |                                                                |                                                     | X                                                                     |                                            |
| 30   | Rožňava              |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 31   | Sobrance             | X                                          | X                              |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    | X                                                              |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 32   | Spišská Nová Ves     | X                                          | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 33   | Trebišov             |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 34   | Bardejov             |                                            |                                |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 35   | Humenné              |                                            | X                              |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 36   | Kežmarok             | X                                          | X                              | X                                                             |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 37   | Levoča               |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 38   | Medzilaborce         |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 39   | Poprad               |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     | X                                                                     | X                                          |
| 40   | Prešov               |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 41   | Sabinov              |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 42   | Snina                |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 43   | Stará Ľubovna        |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 44   | Stropkov             |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 45   | Svidník              |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 46   | Vranou nad Topľou    |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 47   | Bánovce nad Bebravou |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            | X                                                       |                                                        | X                                  |                                                                |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 48   | Ilava                |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 49   | Myjava               | X                                          | X                              |                                                               | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 50   | Nové mesto nad Váhom | X                                          | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       | X                                          |
| 51   | Partizánske          | X                                          |                                |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 52   | Považská Bystrica    | X                                          | X                              |                                                               | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     | X                                                                     | X                                          |
| 53   | Prievidza            | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  | X                                                              |                                                                |                                                                | X                                                   |                                                                       |                                            |
| 54   | Púchov               | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 55   | Trenčín              | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 56   | Dunajská streda      |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    |                                                                | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 57   | Galanta              |                                            |                                | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 58   | Hlohovec             |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 59   | Piešťany             | X                                          | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       |                                                        | X                                  |                                                                | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 60   | Senica               | X                                          |                                | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 61   | Skalica              |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 62   | Trnava               |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 63   | Bytča                |                                            |                                |                                                               |                                                                                              | X                                                       | X                                                      | X                                  | X                                                              |                                                                | X                                                              | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 64   | Cadca                |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        | X                                  | X                                                              |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     |                                            |
| 65   | Dolný Kubín          |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 66   | Kysucké Nové mesto   |                                            |                                |                                                               | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     | X                                                                     | X                                          |
| 67   | Liptovský Mikuláš    | X                                          |                                |                                                               | X                                                                                            | X                                                       |                                                        | X                                  | X                                                              | X                                                              | X                                                              | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 68   | Martin               |                                            | X                              | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       | X                                                      | X                                  |                                                                |                                                                |                                                                | X                                                   | X                                                                     | X                                          |
| 69   | Námestovo            |                                            |                                |                                                               | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 70   | Ružomberok           |                                            |                                |                                                               |                                                                                              |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     |                                                                       |                                            |
| 71   | Turčianske Teplice   |                                            |                                | X                                                             | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                |                                                                |                                                                |                                                     | X                                                                     |                                            |
| 72   | Tvrdošín             |                                            |                                | X                                                             | X                                                                                            | X                                                       |                                                        |                                    | X                                                              | X                                                              |                                                                |                                                     | X                                                                     |                                            |
| 73   | Žilina               |                                            | X                              |                                                               | X                                                                                            |                                                         |                                                        |                                    |                                                                | X                                                              | X                                                              |                                                     | X                                                                     | X                                          |

Tabuľka 2 - Prehľad obsahovej náplne poskytovaných informácií v gescii MŠS na úseku CO

Zdroj: vlastné spracovanie

### **Vyhodnotenie analýzy poskytovaných informácií miestnou štátnou správou prostredníctvom internetových portálov zo zreteľom na oblasť Civilnej ochrany**

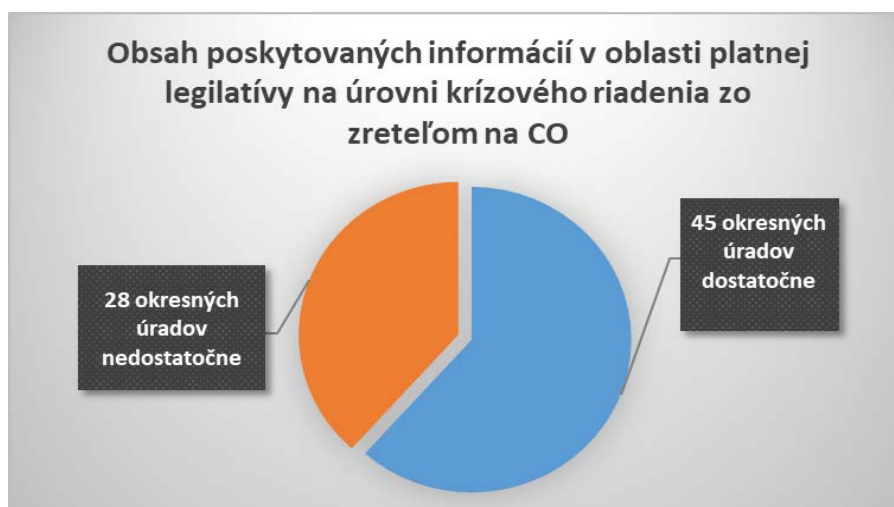
Prvou analyzovanou oblasťou bola problematika odporúčaní pre obyvateľov súvisiacich z prevenciou ochorenia COVID-19. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo len 33 % (24 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej problematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Z tohto titulu je potrebné revidovať a doplniť poskytované informácie OÚ v oblasti prevencie pred ochorením COVID-19.



Obrázok 1 - Obsah poskytovaných informácií v oblasti prevencie pred ochorením COVID-19

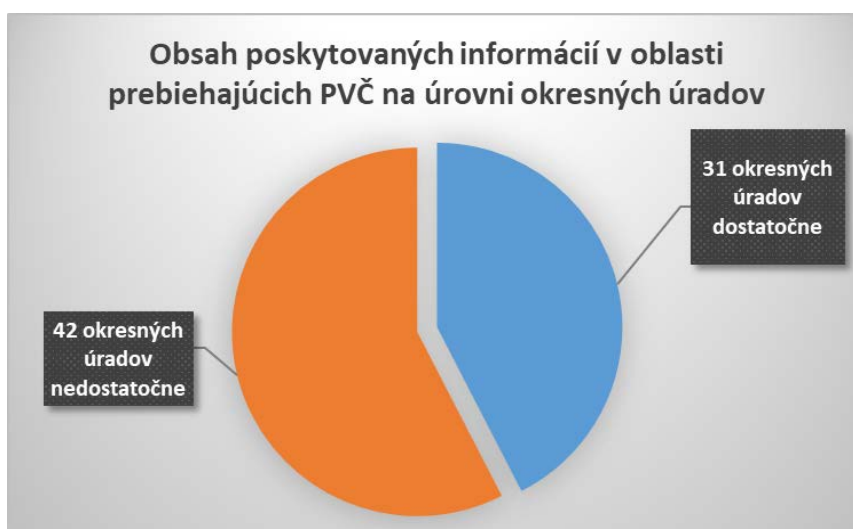
Zdroj: vlastné spracovanie

Druhou analyzovanou oblasťou bola problematika poskytovaných informácií zameraných na platnú legislatívu na úrovni krízového riadenia miest a obcí. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 62 % (45 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za dostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na právne prostredie krízového riadenia je na území SR na dostatočnej úrovni.



Obrázok 2 - Obsah poskytovaných informácií v oblasti platnej legistiky na úrovni krízového riadenia zo zreteľom na CO Zdroj: vlastné spracovanie

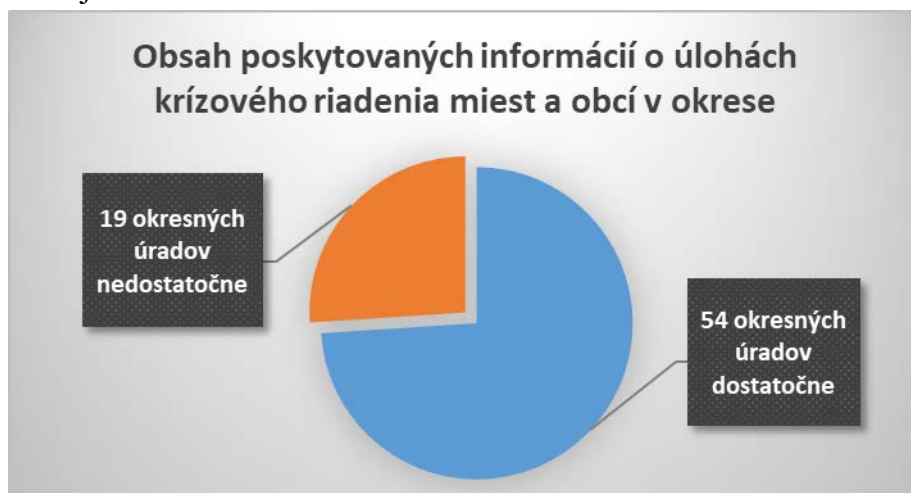
Treťou analyzovanou oblasťou boli poskytované informácie o prebiehajúcich preventívno-výchovných činnostiach okresných úradov na danom území. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 42% (31 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na prebiehajúce preventívno-výchovne činnosti vykonávané miestnou štátnou správou je na území SR na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu je potrebné aktualizovať a doplniť poskytované informácie OÚ v oblasti prebiehajúcich preventívno-výchovných činností. Rovnako tak je možné konštatovať, že došlo k zlyhaniu zodpovedných osôb za aktualizáciu poskytovaných informácií, alebo že nedochádza k žiadnym preventívno-výchovným činnostiam na niektorých územiach v správe OÚ.



Obrázok 3- Obsah poskytovaných informácií v oblasti prebiehajúcich PVČ na úrovni okresných úradov Zdroj: vlastné spracovanie



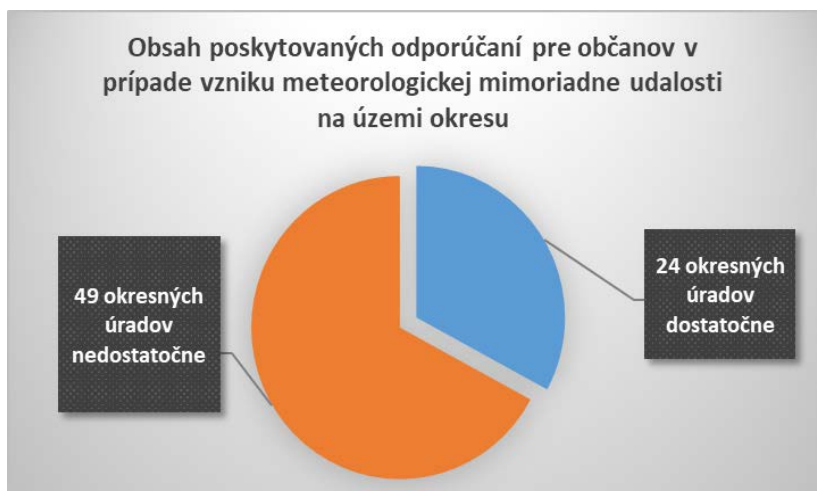
Štvrtou analyzovanou oblasťou boli poskytované informácie o úlohách krízového riadenia miest a obcí v danom území. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 74% (54 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za dostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na úlohy krízového riadenia miest a obcí je na území SR na dostatočnej úrovni.



Obrázok 4 - Obsah poskytovaných informácií o úlohách krízového riadenia miest a obcí v okrese

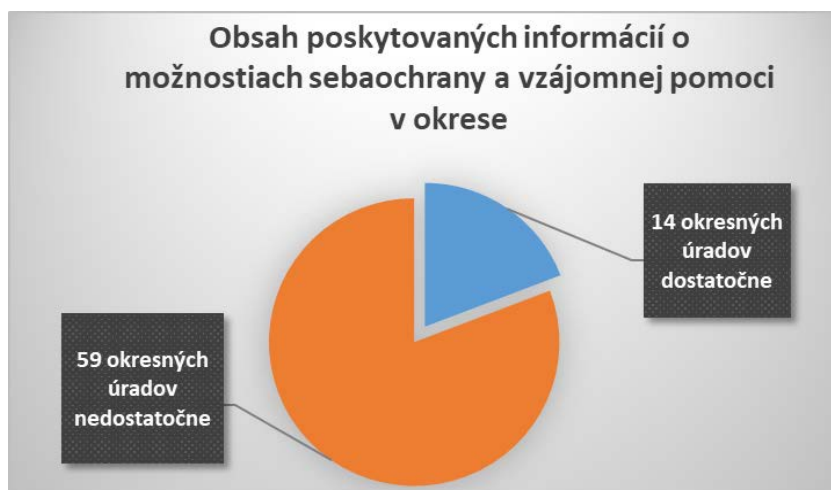
Zdroj: vlastné spracovanie

Piatou analyzovanou oblasťou boli poskytované odporúčania pre občanov v prípade vzniku meteorologickej mimoriadnej udalosti rôznej etiológie. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 33% (24 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na odporúčania pre občanov ako správne konať v prípade vzniku mimoriadnej udalosti meteorologického charakteru sú na nedostatočnej úrovni. Práve meteorologické MU sú štatisticky najčastejšími MU vyskytujúcimi sa na území Slovenskej republiky. Z tohto titulu je potrebné vykonať aktualizáciu a doplnenie poskytovaných informácií na internetových portálov OÚ so zreteľom na správnosť, jednoduchosť a zrozumiteľnosť poskytovaných odporúčaní.



Obrázok 5 - Obsah poskytovaných odporúčaní pre občanov v prípade vzniku meteorologickej mimoriadne udalosti na území okresu  
Zdroj: vlastné spracovanie

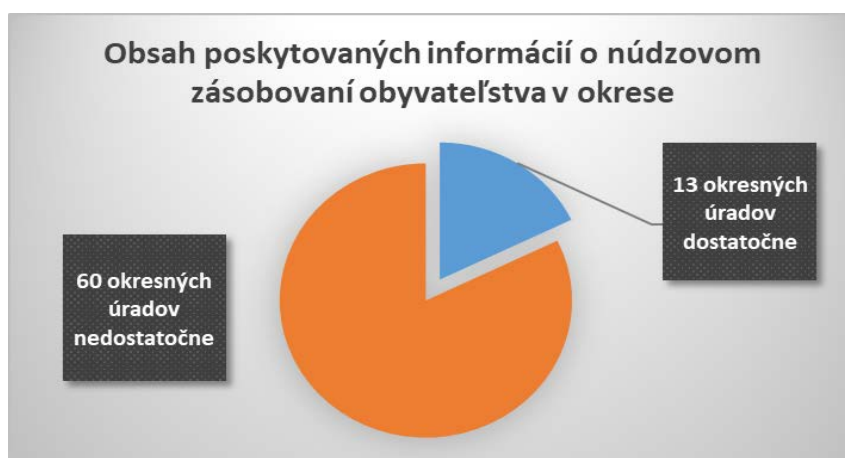
Šiestou analyzovanou oblasťou boli informácie o možnostiach sebaochrany a vzájomnej pomoci počas MU rôznej etiológie. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 19% (14 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na postupovanie ako správe sa chrániť a poskytovať pomoc ostatným počas riešenia MU sú na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ.



Obrázok 6 - Obsah poskytovaných informácií o možnostiach sebaochrany a vzájomnej pomoci v okrese  
Zdroj: vlastné spracovanie

Siedmou analyzovanou oblasťou boli informácie o možnostiach núdzového zásobovania obyvateľstva počas MU rôznej etiológie. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré

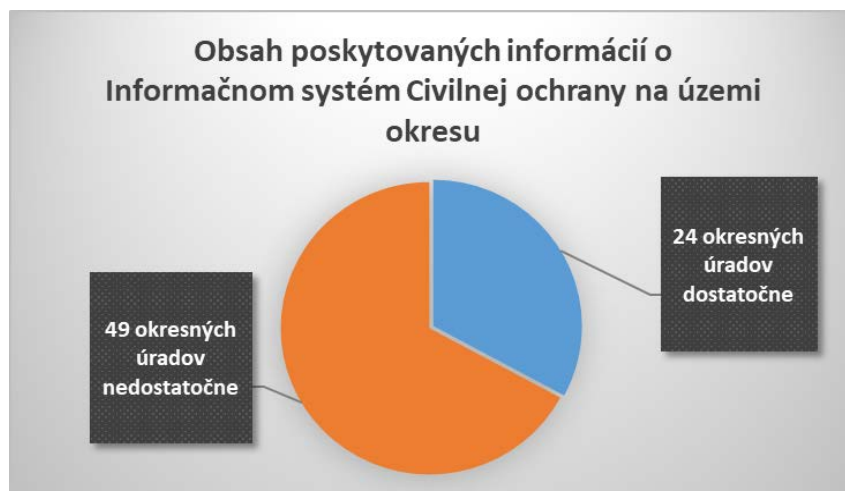
boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 18% (13 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na poskytovanie potrebných informácií ako postupovať v prípade núdzového zásobovania obyvateľstva počas riešenia MU je na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ, tak aby každý občan poznal presne svoje práva a povinnosti a postupnosť krokov v prípade aktivovania núdzového zásobovania obyvateľstva na území konkrétneho okresného úradu.



Obrázok 7 - Obsah poskytovaných informácií o núdzovom zásobovaní obyvateľstva v okrese

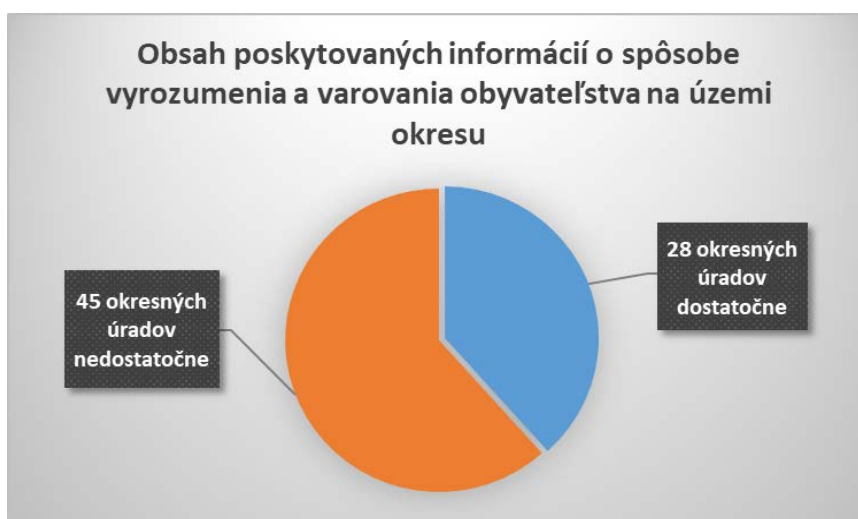
Zdroj: vlastné spracovanie

Ôsmou analyzovanou problematikou bola téma informačného systému Civilnej ochrany, na konkrétnom území v gescii OÚ. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 33% (24 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na osvetu v oblasti informačného systému Civilnej ochrany je na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ, tak aby každý občan poznal jednotlivé prvky informačného systému CO.



Obrázok 8 - Obsah poskytovaných informácií o Informačnom systéme Civilnej ochrany na území okresu  
Zdroj: vlastné spracovanie

Deviatou analyzovanou oblasťou bola tematika možností vyrozumienia a varovania obyvateľstva v kontexte špecifik vychádzajúcich z územnej členitosti konkrétneho okresného úradu. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 38% (28 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na aplikáciu spôsobov vyrozumienia a varovania obyvateľstva na konkrétnom území je na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ, tak aby každý občan poznal jednotlivé prvky systému vyrozumienia a varovania.



Obrázok 9 - Obsah poskytovaných informácií o spôsobe vyrozumienia a varovania obyvateľstva na území okresu  
Zdroj: vlastné spracovanie

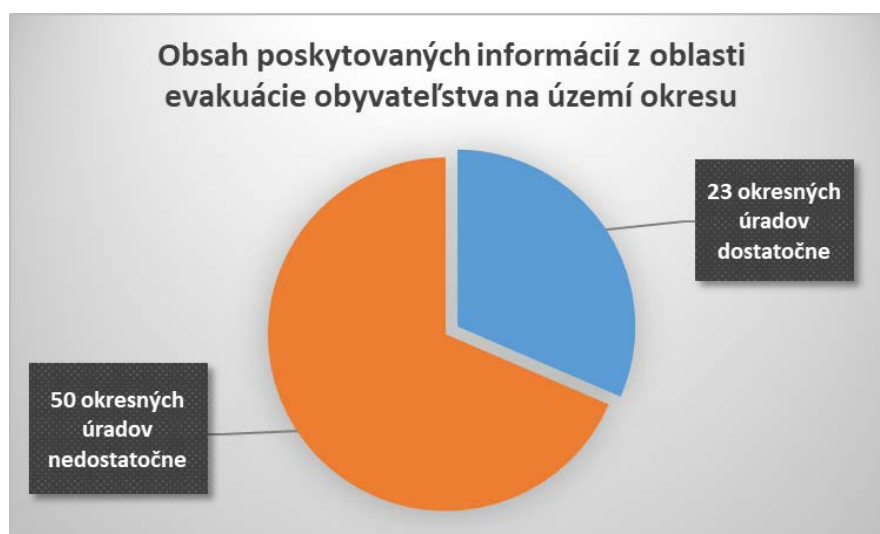
Desiatou analyzovanou oblasťou bola problematika ukrytia obyvateľstva v kompetenciách orgánov miestnej štátnej správy v kontexte špecifik vychádzajúcich z územnej členitosti konkrétneho okresného úradu. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 32% (23 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na spôsoby a postupy ukrytia obyvateľstva na konkrétnom území je na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ, tak aby každý občan poznal svoje povinnosti a možnosti v prípade vyhlásenia potreby ukrytia. Je potrebné aby každý okresný úrad presne definoval všetky možnosti ukrytia na danom území, tak aby občan vedel rýchlo nájsť potrebné informácie v prípade potreby ukrytia pred ohrozením MU.



Obrázok - Obsah poskytovaných informácií v oblasti ukrytia obyvateľstva na území okresu  
Zdroj: vlastné spracovanie

Jedenástou analyzovanou oblasťou bola tematika evakuácie obyvateľstva v kompetenciách orgánov miestnej štátnej správy v kontexte špecifik vychádzajúcich z územnej členitosti konkrétneho okresného úradu. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 32% (23 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na aplikáciu spôsobov vyzvedenia a varovania obyvateľstva na konkrétnom území je na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ, tak aby každý občan poznal svoje povinnosti a možnosti v prípade vyhlásenia evakuácie na konkrétnom území.





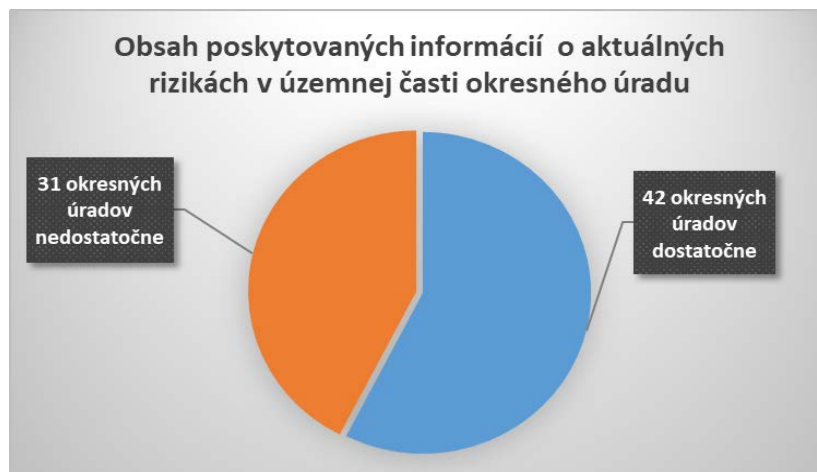
Obrázok 10 - Obsah poskytovaných informácií z oblasti evakuácie obyvateľstva na území okresu  
Zdroj: vlastné spracovanie

Dvanástou analyzovanou oblasťou bola tematika postupov v prípade zaznenia sirény ako jedného zo spôsobov varovania obyvateľstva v kontexte špecifik vychádzajúcich z územnej členitosti konkrétneho okresného úradu. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 38% (28 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na aplikáciu spôsobov vyzvedenia a varovania obyvateľstva na konkrétnom území je na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ, tak aby každý občan poznal jednotlivé prvky systému vyzvedenia a varovania.



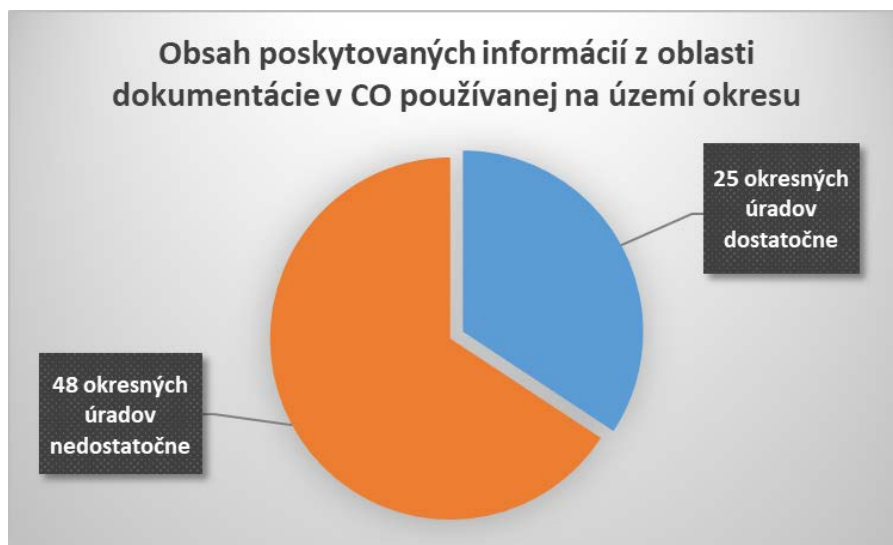
Obrázok 11 - Obsah poskytovaných informácií v tematike správneho porozumenia sirén CO  
Zdroj: vlastné spracovanie

Trinástou analyzovanou oblasťou boli poskytované informácie o aktuálnych rizikách v kontexte špecifik vychádzajúcich z územnej členitosti konkrétneho okresného úradu. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 58% (42 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za dostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na riziká vyplývajúce z analýzy rizík na konkrétnom území je na dostatočnej úrovni.



Obrázok 12 - Obsah poskytovaných informácií o aktuálnych rizikách v územnej časti okresného úradu  
Zdroj: vlastné spracovanie)

Poslednou analyzovanou oblasťou bola tematika poskytovaných informácií zameraných na dokumentáciu používanú v oblasti Civilnej ochrany, z ktorej sa môže fyzická osoba stretnúť. Z celkového počtu 73 internetových portálov, ktoré boli zahrnuté do analýzy poskytovalo 34% (25 portálov) okresných úradov dostatočné informácie zamerané na danú problematiku. Čiastkový výsledok v danej tematike v kontexte celoslovenského meradla hodnotím za nedostatočný. Je možné konštatovať, že úroveň poskytovaných informácií zameraných na dokumentáciu Civilnej ochrany je na nedostatočnej úrovni. Z tohto titulu považujem za potrebné danú problematiku doplniť, revidovať a aktualizovať podľa platných odporúčaní zo zreteľom na špecifiká každého územného okresu v gescii OÚ, tak aby mal každý občan možnosť bližšie spoznať dokumentáciu používanú v oblasti CO.



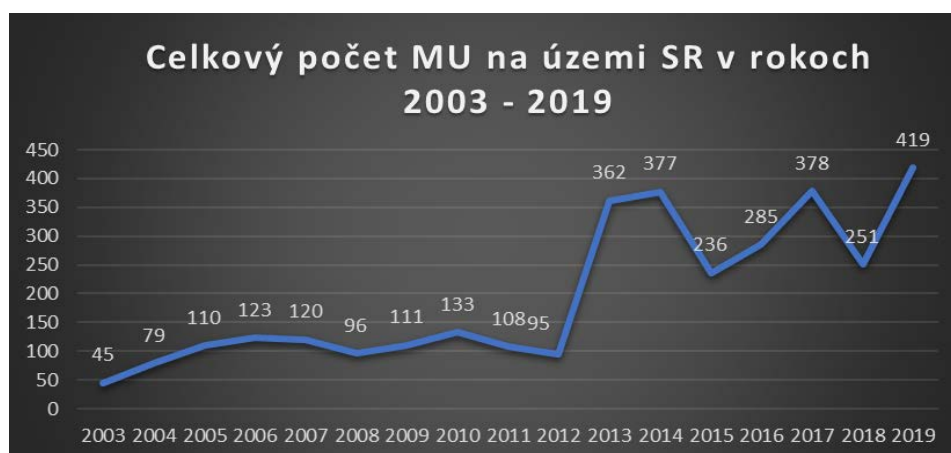
Obrázok 13 - Obsah poskytovaných informácií z oblasti dokumentácie v CO používanej na území okresu  
Zdroj: vlastné spracovanie

Na základe vyššie uvedených údajov vyplývajúcich z analýzy internetových portálov v správe okresných úradov na území Slovenskej republiky je možné konštatovať, že disponujú nejednotným rámcom poskytovaných informácií v rôznej kvalite a kvantite údajov dostupných pre občanov SR. Tento fakt má za následok výrazne zníženie informovanosti občanov čo sa môže prejaviť vo fáze pred a počas riešenia krízových javov rôznej etiológie. Práve z toho dôvodu môže dôjsť k zbytočnému ohrozeniu života a zdravia obyvateľov, ktorý v oblasti Civilnej ochrany nedisponujú dostatočnými možnosťami vzdelávania.

### **Hlavné problémy vyplývajúce z analýzy kompetencií miestnej štátnej správy zo zreteľom na prípravu a vzdelávanie obyvateľstva na úseku CO a MU**

Nosnou časťou článku je realizovaná analýza právnych noriem, odborných prameňov a literatúry zameraných na úsek krízového riadenia v prevencii pred vznikom krízových javov rôznej príčiny, ktorej súčasťou bola aj osobná a e-mailová komunikácia s odborníkmi v oblasti krízového riadenia na Slovensku.

Mimoriadne udalosti na základe štatistických ukazovateľov získaných od Centrálného monitorovacieho strediska MV SR v období 2003 až 2019 výrazne vzrastajú.



Tabuľka 4 Vývoj mimoriadnych udalostí od roku 2003 - 2019 (Zdroj: vlastné spracovanie dát CMS)

V prípade vzniku krízového javu, ktorý svojim rozsahom zasiahne veľký počet obyvateľov je veľmi pravdepodobné, že dôjde k zbytočným stratám na životoch zdraví a majetku. Ak chceme zmierniť následky alebo dokonca aj vznik takých situácií kedy by dochádzalo k zbytočným stratám na životoch musíme pripraviť a vzdelávať obyvateľstvo na riešenie rôznych typov krízových javov.

Túto problematiku podľa Zákona o Civilnej ochrane zastrešujú orgány miestnej štátnej správy, ktoré podľa zákona organizujú preventívno-výchovnú a propagačnú. Dostatočne kvalitná edukácia, rýchly prístup k informáciám a vhodný metodický spôsobom spracovania údajov predstavujú neodmysliteľné jadro prevencie v akejkoľvek oblasti spoločenského života.

Na základe vykonanej analýzy právnych noriem, zákonov a odbornej literatúry spoločne s analýzou praktických riešení prípravy a vzdelávania obyvateľov (preventívno-výchovná a propagačná činnosť) je možné konštatovať, že aktuálny „systém“ na území Slovenskej republiky vykazuje značné nedostatky, ktoré svojou povahou môžu prispievať k znižovaniu pripravenosti obyvateľstva na riešenie krízových javov rôznej etiológie.

Posledná platná koncepcia organizácie a rozvoja Civilnej ochrany, ktorá sa venovala aj téme prípravy a vzdelávania obyvateľstva na riešenie KJ bol prijatá v roku 2015. Do dnešného dňa nebola verejne vydaná nová koncepcia organizácie a rozvoja CO, ktorá by reflektovala na aktuálnu situáciu vyplývajúcu z viacerých systémových nedostatkov.

Spôsob informovanosti/vzdelávania orgánov miestnej štátnej správy prostredníctvom internetových portálov je značne neefektívny a obsahuje veľký rad nedostatkov a nepresností pričom mu chýba jednotná ucelená podoba, ktorá by odrážala požiadavky dnešnej doby. Z analýzy poskytovaných informácií OMŠS prostredníctvom internetových portálov vyplýva, že na území SR poskytujú pracoviská krízového riadenia približne len 40% potrebných informácií (pre bežných obyvateľov) nevyhnutných pre správne pochopenie problematiky a následnú aplikáciu potrebných krokov pred a počas riešenia krízových javov.

Približne len 42 % okresných úradov poskytuje obsahovo dostatočné informácie o prebiehajúcich PVČ vo svojej územnej pôsobnosti. Čo v praxi znamená nedostatočne kvantitatívne a kvalitatívne vykonávané vzdelávacie činnosti. Samotná príprava a vzdelávanie obyvateľstva v gescii okresných úradov sa často krát v praxi stretáva s nedostatkom personálu

a finančného zabezpečenia. Tento fakt výrazne negatívne prispieva k znižovaniu povedomia obyvateľov o prevencií a spôsoboch riešenia krízových javov. V procese vzdelávania okrem finančných a personálnych kapacít chýbajú aj materiálne zložky zabezpečenia, s ktorými by bolo možné efektívne pracovať a vykonávať činnosti potrebné na edukáciu obyvateľstva na území SR.

Z tohto dôvodu odporúčam vykonať komplexnú revíziu a aktualizáciu obsahovej náplne poskytovaných informácií v gescií orgánov miestnej štátnej správy. Rovnako tak považujem za vhodné vytvoriť jednotný internetový portál venovaný e-learningovému systému prípravy a vzdelávania obyvateľstva, do ktorého by prispievali všetky orgány MŠS. V takto pripravenom informačnom portáli by každý občan rýchlo, jednoducho a zadarmo našiel potrebné správy zamerané na prevenciu a riešenie krízových javov.

Absencia systémového modelu prípravy a vzdelávania obyvateľstva predstavuje značný nedostatok v prevencií vzniku krízových javov v kompetencií orgánom miestnej štátnej správy. Z toho dôvodu považujem za vhodné zamerať pozornosť na tematiku prípravy a vzdelávania obyvateľstva na úseku Civilnej ochrany a mimoriadnych udalostí.

## **Záver**

Vývoj spoločnosti dnes viac ako kedykoľvek predtým napreduje vysokým tempom. Tento fakt so sebou často krát prináša mnoho výhod pre človeka, avšak práve nový spôsob života môže ukázať spoločnosti aj riziká, ktoré majú potenciál vyústiť do vzniku mimoriadnych udalostí. Prevencia predstavuje podstatnú fázu krízového manažmentu vykonávanú na úrovni orgánov miestnej štátnej správy. Súčasťou tejto fázy je aj príprava a vzdelávanie obyvateľstva na úseku Civilnej ochrany.

Hlavným cieľom tohto článku bola analýza obsahu poskytovaných informácií v gescií orgánov miestnej štátnej správy zo zreteľom na Civilnú ochranu a riešenie krízových javov. Práve dostatočne kvalitné a dostupné informácie zvyšujú úroveň povedomia obyvateľstva, ktorá zvyšuje efektívnosť riešenia krízových javov. Výsledkom analýzy dostupných zákonov, a odborných usmernení. Aktuálny systém prípravy a vzdelávania obyvateľov v spomínanej problematike obsahuje veľké množstvo nedostatkov, ktoré sa do praxe prenášajú a tým znižujú úroveň pripravenosti obyvateľstva na riešenie mimoriadnych udalostí. Obsahová náplň poskytovaných informácií v gescií MŠS pre občanov SR v problematike prevencie a riešenia krízových javov vykazuje značné nedostatky, nejasností a iné problémy, ktoré znižujú efektívnosť prípravy a vzdelávania obyvateľstva prostredníctvom verejne dostupných informácií zameraných na riešenie krízových javov.

## **Použitá literatúra**

1. MÍKA, V.T., M. HUDÁKOVÁ a L. ŠIMÁK, 2015. Manažment a krízový manažment. Úvod do krízového manažmentu. Žilina: EDIS – vydavateľstvo ŽU. ISBN 978-80-554-1161-3.
2. ŠIMÁK, L., 2016. Krízový manažment vo verejnej správe. Žilina : EDIS – vydavateľstvo ŽU. ISBN 978-80-554-1165-1.





3. *Ústavný zákon č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny.*
4. *Zákon č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy.*
5. *Zákon č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny.*
6. *Zákon č. 47/2012 Z. z. úplne znenie zákona NR SR č. 42/1994 o CO.*